

Promouvoir une gestion locale
concertée et effective
des ressources naturelles et foncières



Negos-GRN



ETUDE DE CAS

La gestion des coquillages dans la communauté rurale de Dionewar /delta du Saloum (Sénégal)

Atelier politique Négos-GRN
Du 05 au 07 décembre 2011
Salle de conférence Hôtel Bouna
Bamako - Mali

Financé par :



Mis en oeuvre par :



Promouvoir une gestion locale
concertée et effective
des ressources naturelles et foncières



Negos-GRN

Plan de présentation

- I. Présentation du cas
- II. Problématique décentralisation et gestion des coquillages
- III. Stratégie d'intervention Négos à Dionewar
- IV. Perspectives

Financé par :



Mis en oeuvre par :





LEGENDE



Zone de mangrove



Route goudronnée



Parc National du Siné-Saloum



Zones cultivées,
ou forêt clairsemées.



Piste principale



○ Localité décrite dans les pages



CONTEXTE

La Communauté Rurale de Dionewar se trouve dans les îles du Saloum qui sont caractérisées par:

- des écosystèmes variés (forêts, mangrove, bras de mer, etc.) qui procurent de nombreux biens et services
- l'exploitation des ressources forestières et halieutiques participe à l'amélioration des conditions de vie des populations et surtout à assurer leur sécurité alimentaire.
- les faibles performances de la production agricole et l'abandon progressif des activités agricoles
- la marchandisation des produits forestiers et halieutiques



CONTEXTE...suite...

- l'arrivée de jeunes confrontés au chômage qui ont fini par investir la filière
- Perte d'influence des autorités coutumières
- Une dégradation des ressources induite par:
 - Une croissance démographique
 - des pratiques d'exploitation non durables
 - des phénomènes naturels (sécheresse, salinisation, etc.)
 - une absence de restriction

L'importance des enjeux et des intérêts liés à l'accès et au contrôle de ces ressources stratégiques pousse les populations à initier des mécanismes organisationnels de gestion avec l'installation de *comités de gestion des ressources naturelles (de plage , de surveillance ...)*.



DES STRUCTURES VILLAGEOISES DE GESTION DES RESSOURCES NATURELLES

- les comités ont été institués pour résoudre les problèmes des pêcheurs clandestins qui opéraient dans les bolongs avec de gros engins de pêche,
- Ils sont à l'initiative de plusieurs mesures de gestion des ressources naturelles notamment :
 - la fermeture des sites de coquillage durant la saison des pluies (juillet-octobre), période propice pour la reproduction de certaines espèces de coquillages comme les arches;
 - la sensibilisation et l'information sur les mesures de gestion en place



DES STRUCTURES VILLAGEOISES DE GESTION DES RESSOURCES NATURELLES ... SUITE...

- la veille au respect de la collecte sélective par l'utilisation des tamis sélectifs ;
- l'organisation des campagnes de reboisement de la mangrove ;
- l'introduction et l'expérimentation de pratiques innovantes telles que la jachère et l'ensemencement des vasières dégradées ;

les comités réactualisent ainsi des pratiques coutumières largement connues par les populations mais abandonnées pour des raisons liées aux adaptations circonstancielles des épisodes de crise qui ont durement sévi en milieu rural.



DES PRATIQUES CONCERTÉES AUTOUR DE LA GESTION DES COQUILLAGES

- les comités se réunissent en concertation avec les femmes, principales usagères des coquillages pour fixer les dates et les zones de fermeture/réouverture des sites;
- Ces réglementations ne font pas toujours l'objet de codification à travers des textes écrits, mais dès l'instant que les décisions sont prises, elles sont valables et efficaces pendant toute la période de fermeture;
- Cependant elles sont parfois officialisées par des arrêtés sous préfectoraux;
- Une fois annoncées, les décisions sont respectées par les populations qui y trouvent un intérêt et des avantages particuliers liés à l'abondance et à la qualité du produit collecté après ouverture des sites.



LES COMITÉS : CADRES D'EXPÉRIMENTATION DE PRATIQUES INNOVANTES DE GESTION DURABLE

- Les comités ont suscité une conscience écologique et des changements de comportements des populations qui s'engagent dans des processus de formulation de modes de gestion et de préservation des ressources plus responsables et de manière concertée.
- En dehors du repos biologique, la récolte **des coquillages** fait l'objet de diverses autres mesures de gestion dont:
 - La jachère;
 - Le repeuplement;
 - Le système rotatif;
 - La collecte par tri.





DES TENTATIVES DE MISE EN RÉSEAU DES STRUCTURES DE GRN

- Une intervention limitée dans l'espace villageoise.
- Des enjeux permanents sur les zones partagées en termes d'accès et d'exploitation de la ressource

Justifient la mise en place d'un Comité Inter Villageois pour faciliter la recherche du consensus dans la gestion et l'exploitation complexe des zones communes non couvertes par les comités villageois.

- Des concertations ont permis de porter le débat sur la gestion et la conservation des ressources naturelles à une échelle inter-villageoise.



DÉCENTRALISATION ET TRANSFERT INACHEVÉ DE COMPÉTENCES EN MATIÈRE DE GRN AU SÉNÉGAL : LÉGITIMITÉ DES COGRN & LÉGALITÉ DES CLPA

- Le processus d'émergence des comités de gestion est à resituer dans les stratégies de recomposition politique et socio-économique résultant de la crise des modèles de développement centraliste et dirigiste.
- La configuration du développement local telle que prônée par les politiques actuelles de décentralisation au Sénégal place l'Etat dans une position de superviseur et promeut un développement articulé autour de l'implication des populations dans la conception, la planification et la mise en œuvre des politiques de développement.
- L'option d'une gestion décentralisée a accéléré le processus de décentralisation avec un renforcement progressif des responsabilités des collectivités locales dans neuf domaines de compétences qui sont précisés dans la loi 96-07 du 22 mars 1996 portant transfère de compétences au CL.



DÉCENTRALISATION ET TRANSFERT INACHEVÉ DE COMPÉTENCES EN MATIÈRE DE GRN AU SÉNÉGAL : LÉGITIMITÉ DES COGRN & LÉGALITÉ DES CLPA

- Dans le domaine de la gestion des ressources naturelles, on note une responsabilisation plus affirmée des acteurs locaux avec des prérogatives plus effectives dans la gestion durable des ressources qui constituent la base de leurs activités de production et dans l'appropriation des préoccupations de leur terroir
- Ainsi, la loi entraîne une implication des acteurs locaux à travers la communauté rurale qui a compétence d'élaborer des cadres de concertation pour la gestion des ressources naturelles et des problèmes d'environnement. La conduite de ces activités concourt à des formes de cogestion qui replacent les communautés de base au cœur des défis environnementaux qui jalonnent le développement de leurs terroirs.
- Cependant en matière d'environnement et de gestion des ressources naturelles, les pouvoirs conférés aux communautés rurales s'exercent principalement sur l'espace forestier



DÉCENTRALISATION ET TRANSFERT INACHEVE DE COMPETENCES EN MATIERE DE GRN AU SÉNÉGAL : LÉGITIMITÉ DES COGRN & LEGALITE DES CLPA.....

- Le domaine maritime reste l'exclusivité de l'Etat qui s'achemine depuis 1998 vers une réforme du système de gestion des pêches avec la mise en place des Conseils Locaux de Pêche Artisanales (CLPA).
- Ces institutions de cogestion sont établies comme les seuls cadres de participation légalement reconnus pour les acteurs de la pêche.
- Du point de vue de leur structuration et de leur échelle d'intervention, les CLPA peuvent constituer des expériences pilotes pour une institutionnalisation des conventions locales sur la mer, surtout dans un contexte très « localisé » et souvent non légal des structures villageoises de gestion qui initient les conventions.



DÉCENTRALISATION ET TRANSFERT INACHEVE DE COMPETENCES EN MATIERE DE GRN AU SÉNÉGAL : LÉGITIMITÉ DES COGRN & LEGALITE DES CLPA.....

- Mais des nébuleuses subsistent quant aux enjeux qu'ils comptent défendre et l'intérêt qu'y trouvent les populations pour y adhérer. Le travail de communication en amont n'est pas suffisant et ces innovations institutionnelles ne sont pas encore bien comprises et appréhendées, dans bien des cas, par les populations.
- Les CLPA sont venus se superposer à ces organisations déjà existantes, et apparaissent au regard des populations comme de potentiels concurrents, surtout avec la réaffirmation du contrôle étatique de ces nouveaux cadres de cogestion.



STRATEGIE D'INTERVENTION DU PROGRAMME NEGOS-GRN

- La stratégie développée par Negos-GRN à dionewar cherche à mettre à la disposition des autorités locales des démarches opérationnelles d'appui à l'émergence de règles de gestion des ressources naturelles négociées et validées entre les acteurs locaux;
 - Elle est issue des résultats du diagnostic mené par l'équipe de recherche (IPAR), validés par les mises en débat au niveau communautaire et de l'étude de l'état des lieux du cadre juridique et institutionnel de la GRN au Sénégal conduit par Enda Graf;
- ❖ ***L'ÉTAT DES LIEUX DU CADRE JURIDIQUE ET INSTITUTIONNEL DE LA GESTION DES RESSOURCES NATURELLES AU SÉNÉGAL*** a permis d'analyser l'arsenal juridique sur la gestion des ressources naturelles au Sénégal et de mettre en exergue les incohérences de la juxtaposition des textes de lois.



STRATEGIE D'INTERVENTION DU PROGRAMME NEGOS-GRN ...suite...

❖ *LE DIAGNOSTIC ET LA MISE EN DÉBAT DE CES RÉSULTATS AU NIVEAU LOCAL*

A Dionewar:

- Les comités de gestion des ressources naturelles gèrent les espaces villageois de cueillettes des coquillages alors que les espaces partagés sont assurés par une structure inter-villageois de gestion des sites de coquillages: le CIV. Bien qu'agissant dans des zones différentes, ces structures se mutualisent néanmoins dans la mise en œuvre de certaines activités comme la surveillance.
- La pertinence du CIV semble être partagée par tous les villages. Mais le renouvellement des instances, l'existence d'un statut officiel et redynamisation des acteurs constituent des axes stratégiques à développer pour améliorer le fonctionnement de la structure.



STRATEGIE D'INTERVENTION DU PROGRAMME NEGOS-GRN ...suite...

- ❖ ***LE DIAGNOSTIC ET LA MISE EN DÉBAT DE CES RÉSULTATS AU NIVEAU LOCAL ...SUITE...***
- La pertinence d'appuyer une CIV dans la CR de Dionewar et de bassoul (Diogane) nécessite une réflexion poussée et des échanges approfondies avec les structures d'accompagnement puisque dans les principes il partage certaine mission avec les CLPA : la surveillance, la sécurité, la délivrance des droits d'accès, etc. pour éviter de produire une juxtaposition institutionnelle à même de provoquer un pluralisme de normes et d'institutions.



STRATEGIE D'INTERVENTION DU PROGRAMME NEGOS-GRN ...suite...

La stratégie opérationnelle s'articule principalement autour des étapes suivantes :

- I. Redynamisation des structures villageois de gestion des ressources naturelles;
- II. Renforcement et/ou appui à l'élaboration de règles de GRN adaptées au niveau villageois;
- III. Appui à la mise en place ou au renforcement de structure inter-villageoise, à l'élaboration des règles de fonctionnement, et de GRN;
- IV. Formalisation des dispositifs de GRN (structure et règles de fonctionnement) et des règles: Code de conduite, Conventions locales, etc.



STRATEGIE D'INTERVENTION DU PROGRAMME NEGOS-GRN ...suite...

- ❖ **LES CONCERTATIONS AUTOUR DE LA GRN** ont permis:
 - D'entamer la redynamisation des comités villageois de gestion des ressources naturelles Aujourd'hui, des procédures de reconnaissances juridiques sont en cours ;
 - De faire la collecte des règles de gestion des ressources naturelles;
 - D'obtenir un consensus sur les rôles et responsabilités des autorités locales et services techniques dans le processus de concertations, d'élaboration et de validation des conventions locales issues des concertations;
 - D'impliquer le conseil rural dans la gestion des coquillages;
 - De s'accorder sur les activités pertinentes dans le cadre du Fonds incitatif;
 - D'observer et d'analyser le jeu des acteurs locaux.



STRATEGIE D'INTERVENTION DU PROGRAMME NEGOS-GRN ...suite...

LES GROUPES D'APPRENTISSAGE AU NIVEAU NATIONAL ET LOCAL

aussi ont permis de :

- valider au niveau local les résultats du diagnostic ;
- améliorer l'étude sur l'état des lieux du cadre juridique et institutionnel de la gestion des ressources naturelles au Sénégal ;
- s'accorder sur l'importance d'impliquer davantage les collectivités locales dans la gestion de ressources halieutiques telles que les coquillages ;
- renforcer les structures villageois de gestion des ressources naturelles qui sont les espaces de concertation et d'élaboration des règles de gestion ;
- lancer la réflexion sur les interactions possibles entre le comité inter-villageois, collectivité locale et le Comité Local de Pêche Artisanal pour la gestion des espaces partagées ;
- De partager les résultats du projet;
- D'impliquer les parlementaires et services techniques concernés dans le processus.



Promouvoir une gestion locale
concertée et effective
des ressources naturelles et foncières



Negos-GRN

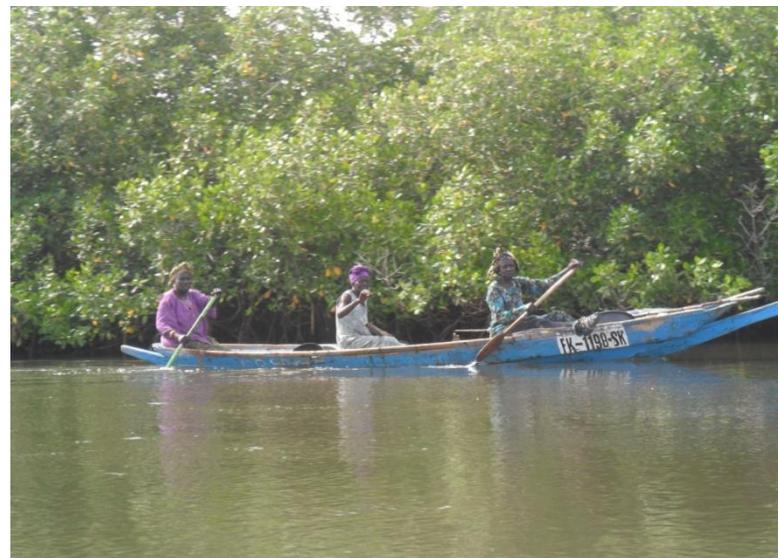
PERSPECTIVES

- La **consolidation des règles locales** de gestion des ressources et de préparation des autorités administratives et des services techniques pour **l’approbation** des règles et **l’accompagnement** de leur mise en œuvre ;
- L’élaboration de « **notes de politiques** », déjà en cours, pour alimenter le dialogue entre élus locaux, opérateurs et décideurs des politiques environnementales et décentralisatrices ;
- Des publications scientifiques, produites par les partenaires impliqués ou les stagiaires mobilisés, vont nourrir des réflexions et les recherches sur les enjeux de la gestion décentralisée des ressources naturelles.

Promouvoir une gestion locale
concertée et effective
des ressources naturelles et foncières



Negos-GRN



Promouvoir une gestion locale
concertée et effective
des ressources naturelles et foncières



Negos-GRN



Promouvoir une gestion locale
concertée et effective
des ressources naturelles et foncières



MERCI

